



การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่มอำเภอพิชัย
จังหวัดอุตรดิตถ์

PARTICIPATION OF PEOPLE IN COMMUNITY DEVELOPMENT OF KORRUMSUB-
DISTRICT ADMINISTRATIVE PICHAI DISTRICT,
UTTARADIT PROVINCE

พระสมุห์กิตติคุณกิตติวัฒน์ (เนนพรหม)*

Phrasamu Kittikoun Kittivakho (Neanprom)

พระมหาศุภกิจ สุภกิจโจ, ดร., ดร. ธาดา เจริญกุล**

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ ๑) เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่ม อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ ๒) เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่ม อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล ๓) เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่ม อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ ๔) เพื่อประยุกต์ใช้หลักสารานุกรมในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่มอำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์

ดำเนินการวิจัยโดยเป็นการวิจัยแบบผสมวิธี (Mixed Method Research) ระหว่างการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) และการวิจัยคุณภาพ (Qualitative Research) กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยคือ ประชากรในตำบลคอรั่ม จำนวน ๓๘๔ คน จากประชากรจำนวน ๙,๓๕๗ คน โดยการคำนวณจากสูตร ทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane) เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถาม โดยมีค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ ๐.๙๕ สถิติที่ใช้วิเคราะห์ข้อมูล คือ ค่าความถี่ (Frequencies) ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) และทดสอบสมมติฐานโดยการทดสอบค่าที (t-test) การทดสอบค่าเอฟ (F-test) วิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One Way ANOVA) และทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีผลต่างนัยสำคัญน้อยที่สุด (Least Significant Difference: LSD) และนำเสนอเป็นความเรียงประกอบตาราง โดยการแจกแจงความถี่ของผู้ตอบคำถามปลายเปิด และการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Depth Interview) กับผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) จำนวน ๗ รูป/คน โดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์เนื้อหาแบบพรรณนาเป็นความเรียง

*นิสิตปริญญาโท รหัสประจำตัวนิสิต ๕๗๐๘๔๐๕๐๒๕ หลักสูตรพุทธศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์, (บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, ๒๕๕๙)

**อาจารย์ควบคุมวิทยานิพนธ์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วิทยาเขตแพร่

ผลการวิจัยพบว่า

๑) ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่มอำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์โดยภาพรวมมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = ๔.๑๖$)พิจารณาเป็นรายด้านเรียงลำดับตามค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย คือด้านสิ่งแวดล้อม($\bar{X} = ๔.๓๐$)ด้านเมตตากายกรรม($\bar{X} = ๔.๒๖$)ด้านทฤษฎีสามัญญาตา($\bar{X} = ๔.๒๔$)ด้านเมตตามโนกรรม ($\bar{X} = ๔.๑๑$)ด้านเมตตาวจีกรรม($\bar{X} = ๔.๐๖$)และด้านสาธารณโภคี ($\bar{X} = ๓.๙๘$)

๒) การเปรียบเทียบความคิดเห็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่ม อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคลพบว่าประชาชนที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ ต่างกันมีความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่ม อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ ไม่แตกต่างกันจึงปฏิเสธสมมติฐานการวิจัย

๓) ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่ม อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์พบว่า ปัญหาเรื่องด้านเวลาที่จะเข้าร่วม ประชุมตัดสินใจ เนื่องจากประชาชนใน ชุมชนมีการประกอบอาชีพที่หลากหลาย บ้างต้องทำงานนอกพื้นที่ ทำให้เวลาที่จะ เข้าร่วมประชุมกลุ่มเยาวชน มีการเรียนรู้จากแหล่ง เรียนรู้ ภายในชุมชนน้อยประชาชนไม่เข้าใจในแต่ละเรื่อง แต่ละด้านของการจัดทำแผน ประชาชนส่วนใหญ่ ยังไม่กล้าแสดง ความคิดเห็นของตน เกี่ยวกับวิธีการ ดำเนินงานต่างๆประชาชนยังมีส่วนร่วมในการแปลงงบประมาณในระดับที่น้อย

ข้อเสนอแนะ พบว่า ควรจัดให้มีแหล่งให้ความ รู้ ข้อมูล ข่าวสาร ที่เป็น ประโยชน์ต่อ กิจกรรมการพัฒนาชุมชนมากกว่าที่ เป็นอยู่ โดยแหล่งความรู้ดังกล่าวไม่จำกัดเวลาสามารถ ดูเมื่อไหร่ก็ได้มีการจัดฝึกอบรมประชาชน ให้ความรู้ ความเข้าใจ ในการจัดทำแผน ยุทธศาสตร์สร้างจิตสำนึก การรักท้องถิ่น การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนมีการสนับสนุน หรือส่งเสริมการรวมกลุ่มทำ กิจกรรม โดยมีการระดมทรัพยากร ที่มีอยู่ในชุมชนให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการประชุมเพื่อ วิเคราะห์ กำหนดงบประมาณและจัดทำรายละเอียดของ แผนงาน/โครงการต่าง ๆ มากกว่าที่เป็นอยู่ และมีการ เผยแพร่ข่าวสารให้ประชาชนรับรู้อย่างทั่วถึง เพื่อความ โปร่งใส

๔) ประยุกต์ใช้สารานิยธรรมในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่ม อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ ได้แก่

๔.๑ ด้านเมตตากายกรรม ประชาชนมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานตามแผนของ องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมดำเนินการทำกิจกรรมการพัฒนาชุมชนที่องค์การบริหารส่วนตำบล

๔.๒ ด้านเมตตาวจีกรรม ประชาชน มีส่วนร่วมประชาคมกับองค์การบริหารส่วน ตำบลเพื่อเสนอปัญหาความต้องการของท้องถิ่น และให้คำแนะนำต่างๆได้

๔.๓ ด้านเมตตามโนกรรม ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภายในชุมชนร่วมประชาคมในการสรุปผลการดำเนินงานติดตามวิเคราะห์ผลกระทบของโครงการกิจกรรมที่เกิดขึ้นในองค์การบริหารส่วนตำบล

๔.๔ ด้านสาธารณโภคี ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลสาธารณะประโยชน์ของชุมชนส่วนร่วมในการจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นธรรมทั่วถึง

๔.๕ด้านศีลสามัญญตา ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลร่วมคิดและกำหนดแนวทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างมีคุณธรรม

๔.๖ด้านทฤษฎีสามัญญตา ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริจาคเงินและสิ่งของเพื่อช่วยเหลือการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

คำสำคัญ: การมีส่วนร่วม, การพัฒนาท้องถิ่น

ABSTRACT

The objectives of this study were: 1) to study participation of people community development of korrum sub-distrcit administrtive phichai district, uttaradit province. 2)compare public opinion participation of people community development of korrum sub-distrcit administrtive phichai district, uttaradit province. 3) To study the problems suggested participation of people community development of korrum sub-distrcit administrtive phichai district, uttaradit province. 4)Application Saraniyadhammaparticipation of people community development of korrum sub-distrcit administrtive phichai district, uttaradit province.

This research study was conducted by the mix methods. The quantitative research Research and Quality The samples used in the research is GaN. The population of the District Court crowd of 384 people from a population of 9357 people by Taro Yamane formula used to collect data was a questionnaire. The confidence value equal to 0.947 statistics used to analyze data were frequency, percentage, mean, standard deviation. The hypothesis was tested by t-test. F-Test. One Way ANOVA Least Significant Difference : LSD and the presentation of this table is sorted. The frequency response of open-ended questions. And Qualitative Research by in-depth interviews. With the essentials Using the content analysis technique is descriptive essay.

The Findings of this research as follows:

1) the comments on participation of people community development of korrum sub-distrcit administrtive phichai district, uttaradit province. is the overall average level (= 4.16) aspects. Sort by descending from the Black Star is a common eye problems (= 4.30), the Mercy Turner (= 4.26), the most common eye viewpoint (= 4.24), the Mercy mental (= 4. 11) the mercy Whikrrm (= 4.06) and the public man of wealth (= 3.98).

2) The participation of people community development of korrum sub-distrcit administrtive phichai district, uttaradit province.Classified by personal factors, found that people with gender, age, education, occupation and income have different opinions on the participation of citizens in local development of the

Tambon Administrative Court crowd Pichai district of Uttaradit province. not different
The research hypothesis

3) problems and suggestions about the participation of people community development of korrum sub-distircit administrtive phichai district, uttaradit province. found that the problem of the time to attend. meeting decided Due to public The community has a wide variety of occupations. You have to work outside Make time to Youth attendees Has learned from sources Learn more people in the community do not understand the subject. Each side of the plan. Most people do not dare show. Their opinion about how Operations Residents also have been involved in. Convert budgets less

Suggestions that should provide a source of knowledge and information that is beneficial to the community development activities than it is the source of such knowledge is not limited to time. Look at any Provided training to public knowledge and understanding of the plan. Strategic awareness The Local Love Participation in the plan. With support Or to promote integration Activities by mobilizing Available in the community People take part in the meeting. Analysis and preparation of a detailed budget. Programs / projects than it is, and with the dissemination of information to the public perceive to be thoroughly transparent.

4) Application Saraniitrm the participation of people community development of korrum sub-distircit administrtive phichai district, uttaradit province. include.

4.1 The mercy Turner People involved in the operation of the plan. Subdistrict Community development co-operation activities at the District Administrative Office.

4.2 The mercy Whikrrm people involved with community organizations, the district administration. To offer the local needs. And make recommendations on Consultancy and advice in the formulation of a development strategy in the implementation of the roadmap developed by the SAO to information and reports on the performance of local authorities.

4.3 The mental mercy Public participation in preventing and combating drug abuse within the European Community to conclude the follow-up analysis of the impact of the events that took place in Tambon Administration Organization.

4.4 The public serpent People involved in the care of the community, public participation in budgeting fairly evenly.

4.5 The importance of color in the eye. Public participation in the implementation of the guidelines Subdistrict share ideas and guidelines for the development of the Tambon Administration Organization. With integrity

4.6 the viewpoint of eye problems Public participation in donations to support the implementation of the Tambon Administration Organization.

Keywords: participation, community development

๑. บทนำ

การกระจายอำนาจบริหารระดับตำบลเกิดขึ้นในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่๕ได้ทรงสถาปนากระทรวงทบวงกรมต่างๆในปีพ.ศ.๒๔๓๕ซึ่งรวมถึงกระทรวงมหาดไทยและปีเดียวกันนี้กระทรวงมหาดไทยได้ทดลองจัดให้ชาวบ้านเกาะบางปะอินอยุธยาเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้านและกำนันเพื่อทำหน้าที่ปกครองดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในท้องที่ป้องกันโจรผู้ร้ายและการตัดสินเรื่องทะเลาะวิวาทเล็กๆน้อยๆซึ่งจากการทดลองนี้เป็นผลให้ในเวลาอีก๕ปีต่อมารัฐบาลได้ตรา “พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ร.ศ. ๑๑๖(พ.ศ.๒๔๔๐)” กำหนดให้ประชาชนเลือกตั้งกำนันและผู้ใหญ่บ้านในแต่ละตำบลและหมู่บ้านจึงถือได้ว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายแม่บทของการจัดการระเบียบการปกครองตำบลและหมู่บ้านของไทยต่อมากฎหมายฉบับนี้ก็มีการปรับปรุงแก้ไขเป็น“พระราชบัญญัติปกครองท้องที่พ.ศ.๒๔๗๕” ซึ่งเป็นกฎหมายหลักในการปกครองตำบลและหมู่บ้านจนกระทั่งถึงปัจจุบัน^๑

การปกครองท้องถิ่น (Local Government) ทำให้เกิดการถ่ายโอนอำนาจ ทรัพยากร และความรับผิดชอบต่าง ๆ ไปยังหน่วยการปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นระบบการปกครองที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด และเป็นรูปแบบการบริหารการปกครองที่ให้โอกาสแก่ประชาชน ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการรับรู้ และแก้ไขปัญหาต่างๆ ในท้องถิ่นจึงถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสำคัญ มากในเรื่องของการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลทั้งทางด้านการเงินตัวบุคคลตลอดจนเวลาที่ใช้ในการดำเนินการเพื่อสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริงและเพื่อให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นเป็นสถาบันที่ให้การศึกษการปกครองระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน อีกทั้ง การปกครองท้องถิ่นถือเป็นรากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตยเพราะเป็นสถาบันฝึกสอนการเมืองการปกครองแก่ประชาชนทำให้เกิดความคุ้นเคยในการใช้สิทธิและหน้าที่พลเมืองอันจะนำมาสู่ความศรัทธาเลื่อมใสในระบอบประชาธิปไตย เป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาล ทำให้ประชาชนรู้จักการปกครองตนเองเพราะเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองซึ่งจะทำให้ประชาชนเกิดสำนึกในความสำคัญของตนเองต่อท้องถิ่นประชาชนจะมีส่วนรับรู้ถึงอุปสรรคปัญหาและช่วยกันแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นของตนตอบสนองความต้องการของท้องถิ่นตรงเป้าหมายและมีประสิทธิภาพ เป็นแหล่งสร้างผู้นำทางการเมืองการบริหารของประเทศในอนาคตและสอดคล้องกับแนวคิดในการพัฒนาชนบทแบบพึ่งตนเอง^๒

แผนพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างยิ่งที่จะช่วยสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการวิเคราะห์สภาพปัญหา และความต้องการของท้องถิ่นเพื่อนำไปสู่การกำหนดจุดมุ่งหมายในการพัฒนา การกำหนดภารกิจ และแนวทางการดำเนินงาน เพื่อนำไปสู่จุดมุ่งหมายอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะช่วยให้การกำหนดแผนงานโครงการของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีทิศทางที่

^๑ธนศเจริญเมือง, ๑๐๐ปีการปกครองท้องถิ่นไทย, (กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์คบไฟ, ๒๕๕๐),หน้า ๑๖๑.

^๒โกวิท พวงงาม, การปกครองท้องถิ่นไทย หลักการและมติใหม่, พิมพ์ครั้งที่ ๗, (กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์วิญญูชน, ๒๕๕๒), หน้า ๓๐.

สอดคล้อง และประสานสนับสนุนในจุดมุ่งหมาย^๓ แต่ที่ผ่านมาการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่ม ส่วนใหญ่ได้รวบรวมข้อมูลจากการออกประชาคมเพื่อนำข้อเสนอแนะ ปัญหา และความต้องการของประชาชนนำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำเป็นแผนยุทธศาสตร์โดยประชาชนขาดการมีส่วนร่วม หรือมีส่วนร่วมน้อยจึงทำให้การกำหนดแผนยุทธศาสตร์เป็นการจัดทำร่วมกันระหว่างคณะผู้บริหารกับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จากผลการปฏิบัติงานตามแผนงาน หรือโครงการพัฒนาประจำปีการที่ประชาชนขาดการมีส่วนร่วม หรือมีส่วนร่วมน้อยในการวิเคราะห์ปัญหา กำหนดทางเลือก และการติดตามประเมินผล พบว่ามีปัญหา และได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับปัญหาหลายๆ ด้านตามมาได้แก่ โครงการที่ออกมาไม่ใช่ว่าความต้องการของประชาชน และไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ จึงส่งผลให้แผนงาน หรือโครงการสิ้นเปลืองงบประมาณ และไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่า

หลักพุทธธรรมกับการมีส่วนร่วม ซึ่งธรรมะของพระพุทธเจ้าสามารถนำมาประยุกต์เข้ากับการมีส่วนร่วมได้ แต่ในที่นี้ผู้วิจัยขอเสนอ หลักสาราณียธรรม๖เป็นหลักธรรมในพุทธศาสนาที่มีการกล่าวถึงการช่วยเหลือกิจธุระของผู้ร่วมคณะด้วยความเต็มใจแสดงกิริยาอาการสุภาพเคารพนบถถือกันช่วยบอกแจ้งสิ่งที่เป็นประโยชน์สั่งสอนแนะนำตักเตือนด้วยความหวังดีกล่าววาจาสุภาพแสดงความเคารพนบถถือกันทั้งต่อหน้าและลับหลังซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของพุทธวิธีการบริหารซึ่งเป็นแนวทางที่ดีที่ควรนำมาปฏิบัติเพื่อทำให้เกิดผลที่ดีแก่ชุมชนและเพื่อนร่วมงานธรรม ๖ ประการนี้ มีคุณ คือ เป็นสาราณียะ ทำให้เป็นที่ระลึกถึง เป็น ปิยกรณ ทำให้เป็นที่รัก เป็น ครุกรณ ทำให้เป็นที่เคารพ เป็นไปเพื่อความสงเคราะห์ ความกลมกลืนเข้าหากันเพื่อความไม่วิวาท เพื่อความสามัคคี และเอกภาพ ความเป็นอย่างหนึ่งอันเดียวกัน^๔

จากข้อมูลดังกล่าวจึงทำให้ผู้วิจัยมีความสนใจที่จะศึกษาให้ทราบถึง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่ม อำเภอฟิชัย จังหวัดอุดรธานี ตามกรอบแนวคิดทฤษฎีโดยศึกษาจาก ผู้บริหารส่วนตำบล ผู้นำท้องถิ่น และประชาชน ซึ่งผลการศึกษจะทำให้ทราบถึงระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และปรับปรุงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์อย่างมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่มอันเป็นข้อมูลให้ผู้เกี่ยวข้องได้ตระหนักในสำคัญของการจัดทำแผนพัฒนาอย่างมีส่วนร่วมมากขึ้นทั้งนี้ผู้วิจัยเห็นว่าการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นอย่างมีส่วนร่วมเป็นสิ่งที่ส่งเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนแต่การจะประสบความสำเร็จมากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับความร่วมมือของประชาชนและการส่งเสริมสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่ม เพื่อนำไปใช้ในการวางแผนปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่มดียิ่งขึ้นโดยใช้หลักสาราณียธรรม ๖ ในการพัฒนาต่อไป

๒. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑.เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่ม อำเภอฟิชัย จังหวัดอุดรธานี

๒.เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั่ม อำเภอฟิชัย จังหวัดอุดรธานีโดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

^๓กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น, คู่มือปฏิบัติงานเรื่องการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล, (กรุงเทพมหานคร : กรมการปกครองส่วนท้องถิ่น, ๒๕๔๖), หน้า ๑๑-๑๖

^๔ที.ปา.(ไทย) ๑๑/๓๑๗/๒๕๗.

๓. เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรุม อำเภอพิชัย จังหวัดอุดรธานี

๔. เพื่อประยุกต์ใช้หลักสารานุกรมในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรุม อำเภอพิชัย จังหวัดอุดรธานี

๓. วิธีดำเนินการวิจัย

ดำเนินการวิจัยโดยเป็นการวิจัยแบบผสมวิธี (Mixed Method Research) ระหว่างการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) และการวิจัยคุณภาพ (Qualitative Research) กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยคือ ประชากรในตำบลคอรุม จำนวน ๓๘๔ คน จากประชากรจำนวน ๙,๓๕๗คน โดยการคำนวณจากสูตร ทาโร่ ยามาเน่ (Taro Yamane) เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถาม โดยมีค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ ๐.๙๕ สถิติที่ใช้วิเคราะห์ข้อมูล คือ ค่าความถี่ (Frequencies) ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) และทดสอบสมมติฐานโดยการทดสอบค่าที (t-test) การทดสอบค่าเอฟ (F-test) วิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One Way ANOVA) และทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีผลต่างนัยสำคัญน้อยที่สุด (Least Significant Difference: LSD) และนำเสนอเป็นความเรียงประกอบตาราง โดยการแจกแจงความถี่ของผู้ตอบคำถามปลายเปิด และการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Depth Interview) กับผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) จำนวน ๗รูป/คน โดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์เนื้อหาแบบพรรณนาเป็นความเรียง

๔. สรุปผลการวิจัย

๑. ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชายมีจำนวน ๒๑๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๒ มีอายุ ๒๐-๓๐ ปี มีจำนวน ๑๐๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๑ มีระดับการศึกษาประถมศึกษาจำนวน ๑๑๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๒ มีอาชีพเกษตรกร จำนวน ๑๔๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๒ และมีรายได้ ๕,๐๐๑-๑๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๒๑๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๐

๒. ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรุม อำเภอพิชัย จังหวัดอุดรธานี โดยภาพรวมมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = ๔.๑๖$) พิจารณาเป็นรายด้านเรียงลำดับตามค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย คือ ด้านสิ่งแวดล้อม ($\bar{X} = ๔.๓๐$) ด้านเมตตากรุณา ($\bar{X} = ๔.๒๖$) ด้านทฤษฎีสามัญญา ($\bar{X} = ๔.๒๔$) ด้านเมตตาโมกข์ ($\bar{X} = ๔.๑๑$) ด้านเมตตาจริยธรรม ($\bar{X} = ๔.๐๖$) และด้านสาธารณโภคี ($\bar{X} = ๓.๙๘$)

๓. การเปรียบเทียบความคิดเห็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรุม อำเภอพิชัย จังหวัดอุดรธานี โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคลพบว่า ประชาชนที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ ต่างกันมีความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรุม อำเภอพิชัย จังหวัดอุดรธานี ไม่แตกต่างกันจึงปฏิเสธสมมติฐานการวิจัย

๔. ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอรั้ม อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์พบว่า ปัญหาเรื่องด้านเวลาที่จะเข้าร่วม ประชุมตัดสินใจ เนื่องจากประชาชนใน ชุมชนมีการประกอบอาชีพที่มีหลากหลาย บ้างต้องทำงานนอกพื้นที่ ทำให้เวลาที่จะ เข้าร่วมประชุมกลุ่มเยาวชน มีการเรียนรู้จากแหล่ง เรียนรู้ ภายในชุมชนน้อยประชาชนไม่เข้าใจในแต่ละเรื่อง แต่ละด้านของการจัดทำแผน ประชาชนส่วนใหญ่ ยังไม่กล้าแสดง ความคิดเห็นของตน เกี่ยวกับวิธีการ ดำเนินงานต่างๆประชาชนยังมีส่วนร่วมในการแปลงงบประมาณในระดับที่น้อย

ข้อเสนอแนะ พบว่า ควรจัดให้มีแหล่งให้ความ รู้ ข้อมูล ข่าวสาร ที่เป็น ประโยชน์ต่อ กิจกรรมการพัฒนาชุมชนมากกว่าที่เป็นอยู่ โดยแหล่งความรู้ดังกล่าวไม่จำกัดเวลาสามารถ ดูเมื่อไร ก็ได้มีการจัดฝึกอบรมประชาชน ให้ความรู้ ความเข้าใจ ในการจัดทำแผน ยุทธศาสตร์สร้างจิตสำนึก การรักท้องถิ่น การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนมีการสนับสนุน หรือส่งเสริมการรวมกลุ่มทำ กิจกรรม โดยมีการระดมทรัพยากร ที่มีอยู่ในชุมชนให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการประชุมเพื่อ วิเคราะห์ กำหนดงบประมาณและจัดทำรายละเอียดของ แผนงาน/โครงการต่าง ๆ มากกว่าที่เป็นอยู่ และมีการ การเผยแพร่ข่าวสารให้ประชาชนรับรู้อย่างทั่วถึง เพื่อความ โปร่งใส

๕. ข้อเสนอแนะจากการวิจัย

๑) ควรมีการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ การศึกษาการมีส่วนร่วมพัฒนาแผนยุทธศาสตร์ของ อบต. ในบริบทที่แตกต่างกัน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๒) ควรมีการศึกษากระบวนการมีส่วนร่วมในรูปแบบอื่นๆ เช่น การจัดประชุมเชิง ปฏิบัติการอย่างมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนา เพื่อให้ได้ข้อมูลเพิ่มเติม

๓) ควรทำการศึกษาวิจัยความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อผู้นำองค์การบริหารส่วนตำบล ในการพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการเพื่อความยั่งยืน

๔) ผลงานวิทยานิพนธ์ที่ได้ศึกษาในเรื่องนี้ควรบรรจุไว้ในแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอพิชัย ในการพัฒนาองค์กรต่อไป

บรรณานุกรม

๑. ภาษาไทย

โกวิทย์ พวงงาม. การปกครองท้องถิ่นไทย หลักการและมิติใหม่. พิมพ์ครั้งที่ ๗. กรุงเทพมหานคร :

โรงพิมพ์วิญญูชน, ๒๕๕๒.

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น.คู่มือปฏิบัติงานเรื่องการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วน

ตำบล. กรุงเทพมหานคร : กรมการปกครองส่วนท้องถิ่น, ๒๕๔๖.

ธเนศเจริญเมือง.๑๐๐ปีการปกครองท้องถิ่นไทย.กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์คบไฟ, ๒๕๔๐.

ประธานสุวรรณมงคล.หลักสูตรการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยสำหรับนักบริหาร ระดับสูง, รุ่นที่๙เอกสารบรรยายภาพรวมกลุ่มวิชากลุ่มวิชาที่๕การพัฒนาการเมืองไทย. กรุงเทพมหานคร :สถาบันพระปกเกล้า, ๒๕๔๘.