

ปัญหาและผลกระทบจากการขึ้นค่าแรงงานขั้นต่ำ-ระหว่างนายจ้างกับแรงงานต่างด้าว

Problems and Impacts of Minimum Wage – Between Employers and Foreign Workers.

ณัฐกมล กุลนพฤกษ์

อาจารย์ประจำ สาขาวิชานิติศาสตร์

คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วิทยาเขตแพร่

บทคัดย่อ

กฎหมายในปัจจุบัน ได้ปรับเปลี่ยนเนื้อหาและรูปแบบโครงสร้างรวมทั้งบทลงโทษ เพื่อให้เข้ากับสังคมและมีสภาพบังคับใช้ เพื่อให้ก้าวทันกับประเทศอื่นๆที่มีความเจริญและบังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นรูปธรรม ผู้มีอำนาจออกกฎหมายของประเทศไทยต้องกำหนดกรอบและวางรูปแบบกฎหมาย มีการปรับใช้กฎหมายให้เป็นธรรมและบังคับได้กับทุกฝ่าย ปัญหาในเรื่องการปรับขึ้นค่าแรงงานขั้นต่ำที่รัฐบาลไทย ตั้งใจให้เป็นของขวัญกับแรงงานไทย แต่การแก้ไขกฎหมายหรือการใช้กฎหมายกับแรงงานต่างด้าวไม่มีกฎหมายเฉพาะที่กำหนดให้แรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียนเป็นแรงงานทำงานในประเทศไทยได้ กฎหมายแรงงานว่าด้วยค่าแรงงานที่รัฐบาลไทยออกประกาศใช้ มีการปรับเพิ่มสูงขึ้น แต่ไม่มีการกำหนดแรงงานต่างด้าวให้ชัดเจนว่า แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานต้องมีความรู้, มีทักษะ มีประสบการณ์ในการทำงานมาแล้วอย่างน้อยกี่ปี จึงจะได้ค่าแรงงานขั้นต่ำ และหากกลุ่มแรงงานต่างด้าวมองไม่มีความรู้ ควรจะมีอัตราฐานเงินค่าจ้างขั้นต่ำที่น้อยกว่าการกำหนดค่าแรงงานขั้นต่ำที่ประกาศใช้ทั่วประเทศ

Abstract

Current Law Modify the content and layout of the structure, including penalties, to be socially fit and enforceable, to keep pace with other countries that have prospered and enforced the law in concrete terms. The legislative authority of Thailand must lay down and lay down the legal form. The law is fair and enforceable with all parties. The problem of raising minimum wage at the Thai government give a gift to Thai workers. However, the amendment of the law or the application of the law to foreign workers does not have specific laws that require registered migrant workers to work in Thailand. Labor law on labor costs promulgated by the Thai government has increased. There are no foreign workers defined. The foreign workers who come to work must have the knowledge, skills, and experience in the work for a few years. The minimum wage will be. And if the migrant workers have no knowledge. There should be a minimum wage base that is less than the minimum wage setting adopted nationwide.

บทนำ

เนื่องด้วยกฎหมายในปัจจุบัน ได้ปรับเปลี่ยนเนื้อหาและรูปแบบโครงสร้างรวมทั้งบทลงโทษ เพื่อให้เข้ากับสังคมและมีสภาพบังคับใช้ในปัจจุบัน รวมทั้งต้องก้าวให้ทันกับประเทศอื่นๆที่มีความเจริญและบังคับใช้กฎหมายอย่าง

เป็นรูปธรรม จริยอยู่การก้าวให้ทันกับสังคมโลก ผู้มีอำนาจออกกฎหมายของประเทศไทย ต้องกำหนดกรอบและวางรูปแบบกฎหมาย มีการปรับใช้กฎหมายให้เป็นธรรมและบังคับได้กับทุกฝ่าย รวมทั้งต้องระวังผลกระทบที่ตามมา อย่างเช่น บทความที่ผู้เขียนหยิบยกขึ้นมาเขียนเป็นเรื่องที่เป็นปัจจุบันและจะมีผลกระทบกับคนไทยโดยรวม ทั้งที่เนื้อหาของกฎหมายหากพิจารณาเพียงกลุ่มคนที่เป็นคนไทย จริยอยู่ มีกลุ่มคนที่เป็นแรงงานไทย เป็นลูกจ้าง ต้องการกินดีอยู่ดี ต้องการหลักประกันค่าแรงงานขั้นต่ำเพื่อให้ชีวิตดำรงอยู่ได้ คนไทย จึงได้ส่งบุตรหลานไปเรียนต่อให้จบปริญญาตรีเกือบทุกครัวเรือนและตามต่างจังหวัดที่พ่อแม่ทำอาชีพเกษตรกรรม ทำนา ก็จะส่งต่อให้บุตรหลาน (ไพฑูริย์ เอกจริยกร, 2560 : 231) ดังนั้น การที่ประเทศไทยเปิดการค้าเสรี เข้าร่วมเป็นสมาชิกกลุ่มอาเซียน เข้าร่วมทำการค้ากับประเทศยุโรปจึงส่งผลให้คนต่างด้าวที่เป็นประเทศเพื่อนบ้าน มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศไทย สามารถเดินทางข้ามพรมแดนและเข้ามาทำงานในเขตเมืองหลวง (กรุงเทพมหานคร) หรือตามหัวเมืองใหญ่ในแต่ละภาคของประเทศ จึงเกิดปัญหาให้ในเรื่องการปรับขึ้นค่าแรงงานขั้นต่ำที่รัฐบาลไทย ตั้งใจให้เป็นของขวัญกับแรงงานไทย (เกษมสันต์ วิลาวรรณ, 2559 : 114) แต่การแก้ไขกฎหมายหรือการใช้กฎหมายกับแรงงานต่างด้าวไม่มีกฎหมายเฉพาะที่กำหนดให้แรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียนเป็นแรงงานทำงานในประเทศไทยได้ ที่กฎหมายไทยได้เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวชาวลาว ชาวกัมพูชา ชาวเมียนมาร์ ให้ทำงานได้เพียง งานรับใช้ในบ้านกับงานกรรมกร ซึ่งแรงงานพวกนี้ เกือบทั้งหมดเข้ามาทำงานในประเทศไทย เพราะเห็นว่ากฎหมายแรงงานว่าด้วยค่าแรงงานที่รัฐบาลไทยออกประกาศใช้ มีการปรับเพิ่มสูงขึ้น แต่ไม่มีการกำหนดแรงงานต่างด้าวให้ชัดเจนว่า แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงาน ต้องมีความรู้ มีทักษะ มีประสบการณ์ในการทำงานมาแล้วอย่างน้อยกี่ปี จึงจะได้ค่าแรงงานขั้นต่ำและหากกลุ่มแรงงานต่างด้าวที่ไม่มีความรู้ และทำงานไม่ได้ ควรจะมีอัตราฐานเงินค่าจ้างขั้นต่ำที่น้อยกว่าการกำหนดค่าแรงงานขั้นต่ำที่ประกาศใช้ทั่วประเทศผู้เขียนจึงขอเสนอ 1. ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการกำหนดค่าแรงงานขั้นต่ำที่ปรับเพิ่มขึ้น 2.ผลกระทบที่เกิดจากการจ่ายค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำให้กับแรงงานต่างด้าว 3. เพิ่มคุณสมบัติแรงงานต่างด้าวที่จะเข้าข่ายได้รับค่าแรงขั้นต่ำ 4. บูรณาการกฎหมายแรงงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับแรงงานต่างด้าว ประโยชน์ที่จะได้รับ (เกษมสันต์ วิลาวรรณ, 2553 : 79) ได้แก่ 1. แรงงานคนไทย สามารถดำรงชีพอยู่ได้ในอัตราค่าแรงขั้นต่ำ 2. ลดปัญหาการกักขังยืมเงิน 3. นายจ้างได้งานที่มีคุณภาพ,ตามความรู้,ความสามารถของลูกจ้าง 4. สินค้าจำหน่ายได้ในราคาที่ผู้ซื้อพึงพอใจในงาน 5. สร้างชื่อเสียงให้กับสินค้าที่ผลิตโดยคนไทย 6. รัฐบาลไม่สูญเสียเงินให้กับประเทศเพื่อนบ้าน 7. ลดค่าใช้จ่ายรัฐในการดูแลคนงานต่างด้าว(การรักษาพยาบาล,ความปลอดภัย) 8. ทำให้ภาพเศรษฐกิจไทยไม่โตแบบก้าวกระโดด 9. ได้แรงงานต่างด้าวที่มีคุณภาพ 10. ลดปัญหานายทุนย้ายฐานการผลิต

สืบเนื่องจากรัฐบาลได้มีนโยบายให้กระทรวงแรงงานไปศึกษาหาแนวทางการปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำภายในวันที่ 15 มกราคม 2561 (หนังสือพิมพ์โพสทูเดย์, ออนไลน์) โดยค่าแรงขั้นต่ำที่จะปรับเพิ่มมีผลทันทีภายในสิ้นเดือนมกราคม 2561 จากข้อมูลกระทรวงแรงงานได้ความว่า ไทยไม่ได้ขึ้นค่าแรงขั้นต่ำมาเป็นเวลา 3 ปีแล้ว แม้ปีที่ผ่านมาอาจปรับขึ้นเป็น 310 บาท ก็ปรับเพียง 30 จังหวัดเท่านั้น แต่รอบนี้จะปรับขึ้นทั่วประเทศ ด้วยเหตุผลสำคัญเพื่อต้องการเพิ่มสัดส่วนแรงงานไทยให้เข้าสู่ตลาดแรงงานมากขึ้น รวมถึงจะกำหนดอัตราค่าแรงเป็นรายชั่วโมงในลักษณะงานพิเศษที่สามารถจ้างผู้สูงอายุ คนพิการและพนักงานทั่วไปหลังเลิกงานประจำ มาทำงานรายชั่วโมงได้อีกเป็นการเปิดโอกาสคนไทยมีช่องทางหารายได้เพิ่ม

นอกจากนั้นกระทรวงแรงงานได้วางกรอบแนวทางการปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำและหลักเกณฑ์การพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำปี 2561และกำหนดอัตราค่าจ้างที่เหมาะสมในสถานการณ์ปัจจุบันและในอนาคต โดยให้คำนึงถึงผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม มีความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย พิจารณาตามความเหมาะสมและการเปลี่ยนแปลงภาวะการณ์ครองชีพของผู้ใช้แรงงานในปี 2561 การพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างในอนาคตรองรับกลุ่มอุตสาหกรรม

การประชุมวิชาการระดับชาติครั้งที่ 4 “ศาสตร์พระราชากับการสร้างสังคมอุดมปัญญาในยุคไทยแลนด์ 4.0”

วันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2561 ณ วิทยาลัยสงฆ์ลำพูน มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

ต่างๆที่จะมีการขยายตัวมากขึ้นและเตรียมความพร้อมในการขับเคลื่อนประเทศสู่ Thailand 4.0 ในอนาคตจะเกิดการจ้างงานขึ้นเป็นจำนวนมาก จากโครงการลงทุนของภาครัฐทั้งโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตะวันออกหรือ อีอีซีและระเบียงเศรษฐกิจตะวันออกตะวันตก ซึ่งในอนาคตจะมีความต้องการแรงงานสูงโดยเฉพาะ แรงงานที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และแนวโน้มความสนใจของนักลงทุนต่างชาติในอนาคตเป็นไปในทิศทางบวกและอีอีซีเป็นโอกาสของประเทศไทย ที่จะเกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและจะต้องดูแลคุณภาพของชีวิตของลูกจ้างให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น โดยเฉพาะแรงงานในกลุ่มอุตสาหกรรมที่ถือเป็นรากฐานสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย กว่า 40 ปีที่ผ่านมา อัตราค่าจ้างใหม่ในปี 2561 มีการปรับเพิ่มขึ้นเฉลี่ย 15 บาท 97 สตางค์ ซึ่งมีทั้งหมด 7 ระดับ ตั้งแต่ปี 2561

ลำดับที่	จำนวน	อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ	เขตท้องที่บังคับใช้ (จังหวัด)
1	3	308	นราธิวาส,ยะลา,ปัตตานี
2	22	310	สิงห์บุรี,นครศรีธรรมราช,ตรัง,แม่ฮ่องสอน,ลำปางลำพูน, เชียงราย,สุโขทัย,กำแพงเพชร,พิจิตร,อุทัยธานี,ศรีสะเกษ, ตาก,ชัยภูมิ,อำนาจเจริญ,แพร่,ราชบุรี,ระนอง,มหาสารคาม, ชุมพร,หนองบัวลำภู,สตูล
3	21	315	ร้อยเอ็ด,ประจวบคีรีขันธ์,นครสวรรค์,สระแก้ว,พัทลุง, อุตรดิตถ์,นครพนม,บุรีรัมย์,สุรินทร์,เพชรบุรี,พิษณุโลก, เพชรบูรณ์,ชัยนาท,เลย,ยโสธร,พะเยา,บึงกาฬ,น่าน, กาญจนบุรี,อ่างทอง
4	7	318	จันทบุรี,สมุทรสงคราม,สกลนคร,มุกดาหาร,นครนายก, กาฬสินธุ์,ปราจีนบุรี
5	14	320	อุบลราชธานี,สุพรรณบุรี,สระบุรี,พระนครศรีอยุธยา, หนองคาย,ลพบุรี,ตราด,ขอนแก่น,สงขลา,สุราษฎร์ธานี,กระบี่ ,เชียงใหม่,นครราชสีมา,พังงา
6	7	325	กรุงเทพมหานคร,นครปฐม,นนทบุรี,ปทุมธานี,สมุทรปราการ ,สมุทรสาคร ,ฉะเชิงเทรา
7	3		ภูเก็ต,ชลบุรี,ระยอง

ในส่วนแรงงานต่างด้าว ทางกระทรวงแรงงานได้สรุปรายงาน (กระทรวงแรงงาน, ออนไลน์) ว่าแรงงานต่างด้าวที่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนประวัติราว 900,000 คน ให้นายจ้างไปจัดทำฐานข้อมูลภายในวันที่ 31 มีนาคม 2561 และไปพิสูจน์สัญชาติต่อให้แล้วเสร็จทุกกระบวนการภายในวันที่ 30 มิถุนายน 2561

วิเคราะห์ปัญหา

สภาพปัญหาที่รัฐบาลได้วางกรอบการทำงานให้กระทรวงแรงงานปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำประจำปี 2561 เนื้อหาส่วนใหญ่เน้นแรงงานไทยภาคอุตสาหกรรม เพิ่มสัดส่วนแรงงานไทยให้เข้าสู่ตลาดแรงงานมากขึ้นและกำหนดอัตราค่าแรงเป็นรายชั่วโมงในลักษณะงานพิเศษที่สามารถจ้างผู้สูงอายุ,คนพิการ และพนักงานทั่วไปหลังเลิกงาน ประจำมาทำงานรายชั่วโมงได้อีก นโยบายดังกล่าวข้างต้น สวนกระแสกับสภาพความเป็นอยู่ของผู้มีรายได้น้อย และแรงงานไทย เพราะปัจจุบัน นายทุนมีแนวโน้มนำเอาเทคโนโลยี,เครื่องจักร,หุ่นยนต์ เข้ามาทำงานแทนคน หลาย

หน่วยงานภาคเอกชนเช่น สถาบันการเงิน อาทิ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ได้ยุบรวมสาขาให้เหลือน้อยที่สุด เพื่อนำเอาเทคโนโลยีเข้ามาทำงานแทน จึงไม่อาจหลีกเลี่ยงการตงงานของแรงงานไทยที่จะเข้ามาทำงาน อีกทั้งระบบการผลิตของภาคอุตสาหกรรมในด้านอาหารก็ใช้เครื่องจักรทำงานโดยกดปุ่ม ครบวงจร การเคลื่อนย้ายวัสดุอุปกรณ์ภายในโรงงานอย่างบริษัทซีพีฯ ก็ได้เผยแพร่การใช้เครื่องจักรแทนแรงงานคน

นอกจากนี้ คนไทยที่มีทุนก็จะออกจากการงานเพื่อมาลงทุนค้าขายตามตลาดนัด ข้อมูลการให้เหตุผลของกระทรวงแรงงานที่จะเพิ่มรายได้ให้กับคนเลิกงานเป็นรายชั่วโมง จึงอาจเป็นได้แค่นามธรรม เพราะผลผลิตที่มีอยู่ตามท้องตลาดแทบจะขายไม่ออก ที่พอขายได้ก็เป็นสินค้าลอกเลียนแบบเมื่อเกิดภาวะสินค้าล้นตลาด นักลงทุนก็จะชะลอการลงทุน ซึ่งการผลิตในเวลาทำงานปกติ ยังไม่สามารถจำหน่ายได้แล้วจะมามีงานจ้างให้คนเลิกงานหรือผู้สูงอายุ, คนพิการทำเพิ่ม จึงขัดต่อความเป็นจริง

ดังนั้นการขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ ของภาครัฐฯ เป็นการทำงานที่ยังไม่ครอบคลุมกับแรงงานอื่นๆหรือไม่ตอบโจทย์ในส่วนของการงานต่างด้าวที่พ่วงเข้ามาอาศัยจังหวะการเร่งพัฒนาของประเทศไทย และยังมีช่องว่างของกฎหมายที่จะกำหนดอัตราค่าจ้างแรงงานต่างด้าวให้สอดคล้องกับแรงงานที่เข้ามาทำงานผู้เขียนจึงขอเสนอให้หน่วยงานภาครัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับภาคส่วนค่าแรงงานขั้นต่ำได้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหรือเพิ่มเติมกฎหมายแรงงานที่มีอยู่ให้สอดคล้องกับสภาพปัญหา ดังมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้

1. หน่วยงาน กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน

กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว

ก. พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าวพ.ศ. 2551

ข. พระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ.2559

ค. พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน(ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2560

กฎกระทรวง

- ยกเว้นค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งเป็นผู้เสียหายจากการกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์หรือพยานในความผิดตาม พรบ.ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551 พ.ศ. 2560

- กำหนดเวลาการหักเงินค่าจ้าง เพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. 2560

- ว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาตและการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว(ฉบับที่ 2)พ.ศ. 2560

2. กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว

ก.พระราชกำหนดว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560

ผู้เขียนเห็นว่าการปรับค่าแรงขั้นต่ำเพิ่มสูงขึ้น จะก่อให้เกิดประโยชน์กับแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ ซึ่งกลุ่มแรงงานนี้ มักจะอ้างกฎหมายคุ้มครองแรงงานเรื่องค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ และนำเงินรายได้กลับสู่ประเทศ เป็นจำนวนมาก จากสถิติกระทรวงแรงงาน ที่เป็นแรงงานต่างด้าวมีเป็นจำนวนหลายล้านคนและที่ยังไม่ขึ้นทะเบียนแสดงตนอีกเบื้องต้น ประมาณ 900,000 ราย หากคำนวณรายได้ของแรงงานต่างด้าวที่ 5,000,000 คน/เดือนละ9,600 บาท คิดเป็นเงินค่าจ้างที่เงินออกนอกประเทศประมาณเดือนละ48,000,000,000 บาท เมื่อย้อนกลับมาดูกฎหมายแรงงานที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวที่ผู้เขียนรวบรวมมาได้ข้างต้น ไม่มีกฎหมายฉบับใดที่จะมาควบคุมค่าจ้างแรงงานต่างด้าวตามฝีมือแรงงาน จึงทำให้อดคิดไม่ได้ว่า หากนายจ้างทั่วประเทศไม่จ่ายค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำที่ประกาศใช้กับแรงงาน

ต่างดาว รัฐบาลไทยจะมีมาตรการได้ออกมาแก้ไข เพราะกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ 6) มีการปรับปรุงเรื่องหลัก 3 เรื่อง คือ

1. กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำสำหรับลูกจ้างบางกลุ่ม บางประเภท เช่น นักเรียน นิสิต, นักศึกษา, คนพิการ, ผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมการจ้างงานและคุ้มครองแรงงาน เช่น หากมีการจ้างผู้สูงอายุเป็นรายชั่วโมงอัตราค่าจ้างที่กำหนดต้องไม่ต่ำกว่าค่าจ้างขั้นต่ำ

2. เพิ่มบทบัญญัติการเกษียณอายุและการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ลูกจ้าง จากเดิมเกษียณอายุขึ้นอยู่กับข้อบังคับของสถานประกอบการ แต่ในพ.ร.บ.ฉบับนี้กำหนดการเกษียณอายุไว้ที่ 60 ปี 3. ปรับปรุงเรื่องข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานเพื่อลดภาระของนายจ้างในการส่งสำเนาข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานให้กับเจ้าหน้าที่ฯ จะเห็นได้ว่า เนื้อหาหลักของกฎหมายคุ้มครองแรงงานไม่มีการบังคับใช้ค่าแรงงานในอัตราแรงงานต่างด้าวไว้อย่างชัดเจน จึงเป็นช่องว่างที่จะเพิ่มภาระนายจ้างให้จ่ายค่าแรงงานขั้นต่ำกับแรงงานต่างด้าว ซึ่งผู้เขียนไม่เห็นด้วย ในส่วนสำคัญของกฎหมายพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าวพ.ศ. 2551 ควรปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา 5 ในส่วนนิยาม “ค่าจ้าง” ว่ามีกำหนดค่าแรงงานตามความรู้ความสามารถ, หรือตามกฎหมายใด และควรกำหนดให้แรงงานต่างด้าวต้องมีวีซ่าประเภททำงาน, วีซ่าผู้ฝึกงานด้านเทคนิคและวิชาเพื่อกิจกรรมเฉพาะเท่านั้น การมีวีซ่าแบบนักท่องเที่ยวไม่สามารถทำงานได้กฎหมายต่างประเทศ

ผู้เขียนขอเสนอการปรับขึ้นค่าแรงงานขั้นต่ำกับประเทศที่มีความเจริญและพัฒนาด้านอุตสาหกรรม ดังเช่น ประกาศอัตราค่าจ้างขั้นต่ำประเทศญี่ปุ่น ปี พ.ศ. 2560 รัฐบาลญี่ปุ่นโดยกระทรวงสาธารณสุข แรงงาน และสวัสดิการ (Ministry of Health Labor and Welfare : MHLW) ได้ประกาศอัตราค่าจ้างขั้นต่ำประจำปี 2560 ซึ่งจะทยอยมีผลใช้บังคับในแต่ละจังหวัดตั้งแต่วันที่ 30 กันยายน 2560 เป็นต้นไปเป็นระยะเวลา 1 ปี โดยสามจังหวัดที่อัตราสูงสุดยังอยู่ที่โตเกียว คานาซาว่าและโอซาก้า ที่อัตราชั่วโมงละ 958 เยน 956 เยนและ 909 เยน โดยอัตราค่าจ้างขั้นต่ำนี้จะใช้บังคับกับผู้ฝึกงานด้านเทคนิคต่างชาติทุกชาติที่เข้ามาทำงานในประเทศญี่ปุ่น ดังนั้น การปรับขึ้นค่าแรงงานขั้นต่ำในครั้งนี้ ยังขาดการศึกษาผลกระทบ-ส่วนได้เสียและการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้เป็นกฎหมายแรงงานที่เป็นรูปธรรม เพื่อลดการขัดแย้งและรัฐบาลไทยได้รับการยอมรับจากนานาประเทศ ในส่วนค่าแรงงานต่างด้าว เฉกเช่น ประเทศญี่ปุ่น ที่ผู้เขียนได้นำเสนอ

บทสรุป

กฎหมายในปัจจุบัน ได้ปรับเปลี่ยนเนื้อหาและรูปแบบโครงสร้างรวมทั้งบทลงโทษ เพื่อให้เข้ากับสังคมและมีสภาพบังคับใช้ เพื่อให้ก้าวทันกับประเทศอื่นๆที่มีความเจริญและบังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นรูปธรรม ผู้มีอำนาจออกกฎหมายของประเทศไทยต้องกำหนดกรอบและวางรูปแบบกฎหมาย มีการปรับใช้กฎหมายให้เป็นธรรมและบังคับได้กับทุกฝ่าย ปัญหาในเรื่องการปรับขึ้นค่าแรงงานขั้นต่ำที่รัฐบาลไทย ตั้งใจให้เป็นของชั่วคราวกับแรงงานไทย แต่การแก้ไขกฎหมายหรือการใช้กฎหมายกับแรงงานต่างด้าวไม่มีกฎหมายเฉพาะที่กำหนดให้แรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียนเป็นแรงงานทำงานในประเทศไทยได้ กฎหมายแรงงานว่าด้วยค่าแรงงานที่รัฐบาลไทยออกประกาศใช้ มีการปรับเพิ่มสูงขึ้น แต่ไม่มีการกำหนดแรงงานต่างด้าวให้ชัดเจนว่า แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานต้องมีความรู้, มีทักษะ, มีประสบการณ์ในการทำงานมาแล้วอย่างน้อยกี่ปี จึงจะได้ค่าแรงงานขั้นต่ำ และหากกลุ่มแรงงานต่างด้าว ที่ไม่มีความรู้ ควรจะมีอัตราฐานเงินค่าจ้างขั้นต่ำที่น้อยกว่าการกำหนดค่าแรงงานขั้นต่ำที่ประกาศใช้ทั่วประเทศ

เอกสารอ้างอิง

เกษมสันต์ วิลาวรรณ. ศาสตราจารย์. กฎหมายแรงงานสำหรับนักบริหาร. พิมพ์ครั้งที่ 16. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์วิญญูชน, 2559.

เกษมสันต์ วิลาวรรณ. ศาสตราจารย์. สังเวียนแรงงาน. พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์วิญญูชน, 2553.

กระทรวงแรงงาน. แรงงานต่างด้าว. <https://money.kapook.com/view175147.html>. (15 มกราคม 2561).

ไพฑูริย์ เอกจริยกร. ศาสตราจารย์ ดร.. คำอธิบาย จ้างแรงงาน จ้างทำของ รับชน. พิมพ์ครั้งที่ 10. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์วิญญูชน, 2560.

หนังสือพิมพ์โพสทูเดย์. เศรษฐกิจ : ค่าปรับค่าแรงขั้นต่ำ 17 มกราคมนี้ ขึ้นสูงสุด 12 บาท. www.posttoday.com/economy. (15 มกราคม 2561).