

จริยธรรมาภิบาลสำหรับผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองจังหวัดนครสวรรค์

The Administration According To The Principles Of Good Governance For The Local Leaders

Government Local In Muang District Nakhon Sawan Provinc

ไพศาล เครือแสง

สาขารัฐศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ 2 ประการ ได้แก่ ได้แก่ 1) เพื่อศึกษาสภาพใช้จริยธรรมาภิบาลสำหรับผู้นำท้องถิ่นในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ 2) เพื่อเสนอรูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนครสวรรค์ ระเบียบวิธีวิจัย เป็นการวิจัยแบบผสมผสานวิธีระหว่างการวิจัยเชิงคุณภาพและการวิจัยเชิงปริมาณ การวิจัยเชิงคุณภาพเก็บข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลหลักจำนวน 17 คน เลือกแบบเจาะจงจากผู้เชี่ยวชาญและผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียกับการส่งเสริมจริยธรรมการบริหารตามหลักธรรมาภิบาล เครื่องมือสำหรับเก็บข้อมูลได้แก่แบบสัมภาษณ์เชิงลึกที่มีโครงสร้าง เก็บข้อมูลด้วยการสัมภาษณ์ตัวต่อตัว วิเคราะห์ข้อมูลด้วยการพรรณนาความการวิจัยเชิงปริมาณ เก็บข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง 118 คนจากประชากร 166 คนที่อยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ 17 แห่ง วิเคราะห์ข้อมูลด้วยสถิติพรรณนาได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ผลการวิจัย พบว่า

1.) สภาพจริยธรรมตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ พบว่า การวิเคราะห์สภาพจริยธรรมทางการบริหารของผู้นำรายด้าน พบว่า 1. หลักนิติธรรม 2. หลักคุณธรรม 3. หลักความโปร่งใส 4. หลักการมีส่วนร่วม 5. หลักความรับผิดชอบ และ 6. หลักความคุ้มค่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก (= 3.67)

2.) รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ พบว่า (1) รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมตามหลักนิติธรรม กับหลักศีลและหลักอหิระชาพบว่ามีกฎเกณฑ์ ระเบียบ วิธีปฏิบัติตนใน จรรยาบรรณในความเป็นผู้นำองค์กรที่ดี กระตุ้นจริยธรรมด้วยความประพฤติดีงาม มีความเที่ยงธรรม เป็นตัวอย่างที่ดี (2)รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมของผู้นำ ใช้คุณธรรมกับหลักปรีชาและหลักกัมทวะ พบว่า ระบบคุณธรรมเป็นเครื่องควบคุมการพฤติกรรมทั้งหมดให้ถูกต้อง ชัดเจน เพราะรากฐานของคุณธรรมอยู่ที่จิตสำนึกร่วม การยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม สำนึกในหน้าที่ของตนเองมีความซื่อสัตย์สุจริต จริใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย และเคารพในสิทธิของผู้อื่น (3) รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมด้านความโปร่งใสกับหลักอาชชวะ พบว่า ควรส่งเสริมการเรียนรู้ในระบบการตรวจสอบให้กับประชาชน และกลไกการทำงานต่าง ๆ เปิดเผยข้อมูล กระบวนการทำงาน งบประมาณ มีการตรวจสอบทุกขั้นตอน ทั้งด้านปริมาณและด้านคุณภาพ มีความซื่อสัตย์สุจริต มีความจริงใจ (4) รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมตามหลักความรับผิดชอบต่อหลักทบพบว่าการนำหลักของจิตสำนึกความรับผิดชอบต่อภาวะผู้นำเชิงจริยธรรม ลดทุจริตคอร์รัปชั่น การเพียรพยายามไม่ให้ความมัวเมาเข้าครอบงำจิตใจ (5) รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมตามหลักการมีส่วนร่วมกับหลักขันติและหลักอภัยโทษ พบว่าการสร้างกระบวนการให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย การวางแผน การจัดโครงการ กระบวนการดังกล่าว จะต้องเกิดจากความต้องการของภาคประชาชนเป็นหัวใจสำคัญ ผู้นำควรส่งเสริมควรละอคติ มีจิตใฝ่มั่นคง มีความสุขุม เยือกเย็น อดกลั้น มีสามารถอดทนต่องานหนัก (6) รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมตามหลัก

ความคุ้มค่ากับหลักทศและหลักอริยสัจ พบว่า หลักทางการบริหารเพื่อส่วนรวมเพื่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อประชาชน เน้นการให้พอประมาณ ละเอียดความไม่เบียดเบียน กลั่นแกล้ง ไม่หลงในอำนาจ มีความสุจริตในการใช้งบประมาณอย่างประหยัด ใช้งบประมาณก็สามารถสร้างชาติ ลดความชั่ว ลดความเห็นแก่ตัว ใช้ตนเองไปสู่ความเสียสละต่อส่วนรวมมากยิ่งขึ้น

คำสำคัญ : , ธรรมาภิบาล, ทศพิธราชธรรม, การส่งเสริมจริยธรรม, , ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น,

Abstract

This research has two objectives: 1) to study the state of good governance for local leaders in Muang District. 2) to propose a model for promoting ethical management in accordance with good governance principles of local government leaders in Nakhonsawan province. Research Methodology Integrative research is a method of interpreting you and quantitative research. Qualitative capturing of data from 17 key informants selected by the panel of experts. Experts and stakeholders with the promotion of good governance ethics. Data collection tools include structured interviews. Collect data by face-to-face interview. Data analysis by descriptive Quantitative manipulation Data were collected from 118 people in 166 subdistrict administrative organizations in Muang District, Nakhon Sawan Province. Descriptive statistics were analyzed by means of percentage, mean and standard deviation.

The research found that

1. Study of the state of good governance for local leaders in Muang District 1. The rule of law and the precepts found that the content of the law, rules, procedures and practices in the sub-district administration as well as the ethics of good leadership. 2. Principle of Morality and Wisdom: It is found that the moral system is the control of all behavior, because the foundation of virtue is the local love consciousness. Love the human beings, not the exploitation of others and the society. 3. The principle of worship with the precepts revealed that the disclosure. Reveal the way it works. Disclose budget To have every review up. Both quantity and quality. 4. The principle of participation with Banharn Suthat found that many laws that attempt to identify the extent to which people must participate in every step of the administration. 5. Principles of Responsibility for Faith Found that there is courage, insistence on what you do and dare to take responsibility for your thoughts. And the action will both affect you and the people to blame. 6. Principles of value for money. Viriyaraphi found that the honest use of budget. Using budget can create good, reduce evil, reduce selfishness. Use your self to contribute more to the sacrifice. 2. The ethical condition of the local government leaders in the lower northern region was found as follows: 1. The rule of law 2. The moral principle 3. The principle of transparency 4. The principle of participation 5. The principle of responsibility And 6. Value. (3.67) and the organizational governance guidelines were at a moderate level (= 3.38).

The model of ethical promotion in accordance with the good governance of local government leaders in the lower northern region was found as follows: 1. The rule of law and the

precepts. Promote ethics by setting policies, plans and projects, and supporting the budget to promote ethics of leaders in local government organizations. 2. Transparency and morality. The need to promote learning in the monitoring system to the people have the knowledge to monitor. And various mechanisms of public relations in the system of books. Use voice line Meeting in the village. 3. Responsibility with the faith. It involves cultivating the sense of responsibility of ethical leadership, which is to prevent evil. And corruption reduction. 4. The value of the Viriyar. Management of participation to benefit the public. To reduce the use of resources according to the nature of the project of the Tambon administrative organizations. 5. Participation with the primary. The process of making the people involved in the planning of the project is planned. 6. The ethics of the leader of the subdistrict administration organization must always be based on virtue, control and wisdom, and try to promote the education and learning of the people.

Key words : Good Governance, Ten virtues of the king. The Moral Support of the Administration, Local Government ,

บทนำ

ประเทศไทยกำลังพัฒนาไปสู่ความเป็นผู้นำ ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลกในหลายด้าน ทำให้ปัจจัยเชิงเหตุผลของคุณธรรมจริยธรรมที่เกิดขึ้นในประเทศไทย มีความคล้ายคลึงกันหรือบางด้านอาจจะแตกต่างกันบ้าง ประเด็นนี้จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเปรียบเทียบ เรียนรู้ สงเคราะห์ และวิเคราะห์ด้านคุณธรรมจริยธรรม ในการบริหารกิจการที่ดี ให้มาก เพื่อเป็นประโยชน์ในการรวบรวมองค์ความรู้และเป็นข้อมูล เพื่อนำไปสู่การกำหนดนโยบายและการจัดการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมทั้งเชิงรุกและเชิงรับของสังคมไทยและสังคมโลกอย่างยั่งยืนต่อไป รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 กำหนดแนวนโยบายด้าน จริยธรรม ไว้ในมาตรา 76 ว่า “รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรม ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท ให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น และจะต้องมีกลไกและระบบในการดำเนินงานเพื่อให้การบังคับใช้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เรียนรู้และเสริมสร้างความเข้มแข็งของผู้นำ ชุมชน ผู้นำศาสนา และนักการเมืองท้องถิ่น ให้มีจิตสำนึกประชาธิปไตย คุณธรรมจริยธรรมและความสามารถในการบริหารงานพัฒนาชุมชนและท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ของส่วนร่วม หน่วยงานภาครัฐที่ต้องปฏิบัติตามนโยบาย จึงมีหน้าที่โดยตรงในการขับเคลื่อนพลังเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมและธรรมาภิบาลของผู้นำท้องถิ่น ให้กระจายตัวทั่วทุกท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับหลักเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมและธรรมาภิบาลของ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ผู้นำท้องถิ่น และเกิดเป็นผลเชิงปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมที่เป็นจริงในการสานเครือข่ายขยายของ ผู้นำชุมชนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสร้างการยอมรับมากขึ้นหรือที่เรียกว่า "จริยธรรมนักการเมือง" ในฐานะ ผู้ใช้อำนาจทางรัฐแทนประชาชนทุกคน อาชีพการเมืองต้องมีความรับผิดชอบ มองประโยชน์ของประชาชนเป็นใหญ่ แต่กระนั้น การเป็นผู้นำ คือ ผู้ที่ดำรงชีวิตเป็นกลุ่มที่ต้องการผลประโยชน์เข้าสู่การเมืองเพื่อผลประโยชน์ เป็นกลุ่มที่ เรียกว่าเป็น “โรคขาดภูมิคุ้มกันทางจริยธรรม” (วริยา ชินวรรณ, อ่างโน, สำนักข่าวอิศรา, ออนไลน์) ไม่สามารถ แยกแยะถูกผิดชั่วได้ จึงทำให้เกิดปัญหาทางจริยธรรมทางการบริหารมากมาย (ทศนา ขัมมณี, 2542 : 43) สภาพ

ปัญหาทางจริยธรรมเหล่านี้ชี้ให้เห็นว่าบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็นในระดับหรือในหน่วยงานใดก็ตามควรพิจารณาแยกแยะให้ถ่องแท้เสียก่อนว่าจะลงมือแก้ปัญหาหรือตัดสินใจแก้ปัญหาทางจริยธรรมโดยใช้หลักการใด เพราะปัญหาทางจริยธรรมเป็นปัญหาที่ละเอียดอ่อนและสลับซับซ้อน จำเป็นที่จะต้องพิจารณาและตระหนักให้แน่ชัดว่าควรจะใช้หลักการใดมาเป็นแนวทางในการแก้ปัญหา ถ้าเข้าใจในหลักการอย่างถ่องแท้แล้วก็จะสามารถหิบบกหลักการเหล่านั้นมาเป็นแนวทางในการแก้ปัญหาได้อย่างง่ายดาย และเกิดผลดีแก่ชุมชนและประเทศชาติ อย่างไรก็ตาม การแก้ปัญหาทางจริยธรรมต้องมีการพิจารณาว่าควรจะทำอย่างไร โดยจะต้องแก้ที่ต้นเหตุก่อน จึงตระหนักถึงความสำคัญของแนวทางการพัฒนาเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมและธรรมาภิบาลของข้าราชการส่วนท้องถิ่นและมองเห็นว่าการขับเคลื่อนพลังเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมและธรรมาภิบาลของข้าราชการส่วนท้องถิ่น จะนำไปสู่การปฏิบัติให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรมเป็นสิ่งจำเป็น การสนับสนุนและส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้การปฏิบัติตามหลักคุณธรรมจริยธรรมและธรรมาภิบาลของข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นสิ่งสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจ ให้บุคลากรที่มีความเกี่ยวข้องทั้งในองค์กรและชุมชนต่างๆ ได้เกิดกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน ให้เกิดชุมชนพลังในการกระจายองค์ความรู้ด้านคุณธรรมจริยธรรมและธรรมาภิบาลของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขและพัฒนาชุมชนและท้องถิ่นเป็นการสร้างผู้นำที่ดีกลุ่มและเครือข่าย ให้กระจายขยายผลของความคิดไปสู่ท้องถิ่น มีผู้นำด้านคุณธรรมจริยธรรมต้นแบบ ชุมชนต้นแบบ และผู้นำชุมชนเข้มแข็งต่อไป การนำหลักพุทธธรรมทางพระพุทธศาสนาซึ่งเป็นหลักคำสอนในแห่งปัญญามาจะปลูกฝังศรัทธาหรือความเชื่อ แต่ความเชื่อหรือศรัทธา จะต้องควบคู่ด้วยปัญญา หรืออาศัยเหตุผลอยู่เสมอของการเป็นผู้นำทางปัญญาคือ หลักทศพิธราชธรรม ประกอบด้วย (1) ทาน หมายถึงการให้ การสละทรัพย์ สิ่งของ เพื่อช่วยเหลือคนที่ด้อยและอ่อนแอกว่า (2) ศีล หมายถึง การตั้งอยู่ในศีล มีความประพฤติดีงาม เป็นตัวอย่างที่ดีแก่คนทั่วไป (3) บริจาค หมายถึง บริจาค การเสียสละความสุขสำราญของตนเพื่อประโยชน์สุขของหมู่คณะ (4) อาชวะ หมายถึง ความซื่อตรง มีความซื่อสัตย์สุจริต มีความจริงใจ ไม่กลับกลอก (5) มัทวะ หมายถึง ความอ่อนโยน มีกิริยาสุภาพ มีสัมมาคารวะ วาจาอ่อนหวาน มีความนุ่มนวล ไม่เย่อหยิ่ง ไม่หยาบคาย (6) ตบะ หมายถึง ความเพียร การเพียรพยายามไม่ให้ความมัวเมาเข้าครอบงำจิตใจ ไม่ลุ่มหลงกับอบายมุขและสิ่งชั่วร้าย ไม่หมกมุ่นกับความสุขสำราญ (7) อักโกธะ คือ หมายถึง ความไม่โกรธ มีจิตใจมั่นคง มีความสุขุม เยือกเย็น อุดมการณ์ ไม่แสดง ความโกรธหรือความไม่พอใจให้ปรากฏ (8) อวิหิงสา หมายถึง ความเป็นเบียดไม่กดขี่ข่มเหง กลั่นแกล้งรังแกคนอื่น (9) ขันติ หมายถึง ความอดทน การอดทนต่อสิ่งทั้งปวง สามารถอดทนต่องานหนัก ความยากลำบาก ทั้งอดทนอดกลั้นต่อคำติฉินนินทา (10) อวิโรธนะ หมายถึง ความเที่ยงธรรม ไม่ประพฤติผิด ประพฤติปฏิบัติตนอยู่ในความดีงาม ไม่หวั่นไหวในเรื่องดีเรื่องร้าย

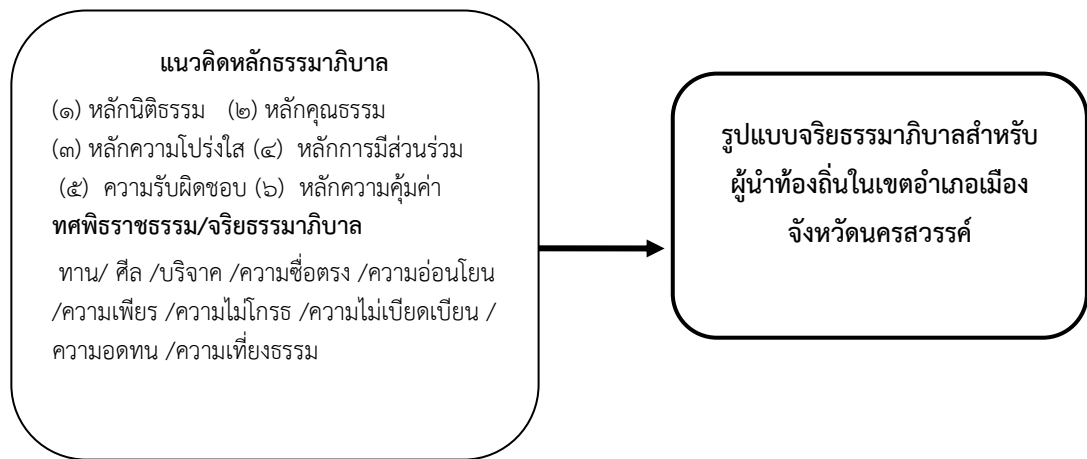
จะเห็นได้ว่า หากผู้นำท้องถิ่นสามารถหลักพุทธธรรมมาผนวกกับหลักการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลสามารถจะเพิ่มประสิทธิภาพในลักษณะทางสร้างสรรค์มากขึ้นและเป็นแนวความคิดที่เหมาะสมและถูกต้องกับกาลสมัยในสังคมไทย ผู้วิจัยจึงได้สนใจใคร่ที่จะศึกษาแนวคิด ทฤษฎีทางการบริหารตามหลักธรรมาภิบาล ศึกษาสภาพจริยธรรมทั่วไป และรูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคเหนือตอนล่างเพื่อการบริหารจัดการที่ดีและประสิทธิภาพและประสิทธิผล ของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพจริยธรรมธรรมาภิบาลสำหรับผู้นำท้องถิ่นในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์
2. เพื่อเสนอรูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนครสวรรค์

แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

งานการวิจัยเรื่องนี้ผู้วิจัยทำการศึกษา รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคเหนือตอนล่าง ผู้วิจัยได้ศึกษาค้นคว้าตำรา เอกสาร บทความ แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีส่วนกำหนดพฤติกรรมของบุคคลแต่ละบุคคลแต่ละคนตามบทบาทต่าง ๆ จริยธรรมซึ่งเป็นหลักปฏิบัติ นั้น จะกล่าวถึงสิ่งที่ดีและไม่ดี สิ่งใดถูกสิ่งใดผิด สิ่งที่ดีและไม่ควรได้ด้วย เมื่อมีการปฏิบัติตามจะได้รับการยกย่องสรรเสริญ แต่ถ้ามีการละเมิดก็จะได้รับการตำหนิตติเตียนหรือถูกลงโทษจากสังคม การมีจิตสำนึกทางจริยธรรม และการปฏิบัติตามหลักจริยธรรมของบุคคลในสังคมเพื่อให้เกิดธรรมาภิบาลที่ดี ผู้วิจัยนำมากำหนดกรอบแนวคิดในการวิจัย โดยใช้รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตภาคเหนือตอนล่าง ทั้ง 5 ด้าน คือ (1) หลักนิติธรรม (2) หลักคุณธรรม (3) หลักความโปร่งใส (4) หลักการมีส่วนร่วม (5) ความรับผิดชอบ (6) หลักความคุ้มค่า เป็นกรอบและเป็นฐานในการศึกษาวิเคราะห์ ดังจะเห็นได้จากกรอบแนวคิด (Conceptual Framework) ตามแผนภาพ ดังนี้



แผนภาพที่แสดงกรอบแนวคิดการวิจัย

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัย การวิจัยแบบผสมผสานวิธี (Mixed Methods Designs) ระหว่างวิธีวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research และวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research)ดังมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประชากรที่เป็นข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ ลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวโดยกำหนดเลือกแบบเจาะจงเอา ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่ ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ ประกอบด้วย 17 แห่ง ซึ่งทางการกำหนดกลุ่มประชากรและกลุ่มตัวอย่างในครั้งนี้ผู้วิจัยได้กำหนดเอาจำนวนประชากรที่เป็นข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ ลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 17 แห่ง ในการสุ่มตัวอย่างแบบวิธีการคำนวณขนาดกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรTaro Yamane จำนวน 166 คน ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 118 คน

ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ได้แก่ ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ การเลือกผู้ให้ข้อมูลหลักของผู้วิจัยนั้น จำนวน 17 คน ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 17 แห่ง

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือการวิจัยเชิงปริมาณ คือ แบบสอบถาม ประกอบด้วย 3 ตอน ได้แก่ ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามลักษณะแบบปลายปิด ซึ่งเลือกตอบเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม โดยถามเกี่ยวกับ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามลักษณะปลายปิด ด้านความเห็นเกี่ยวกับจริยธรรมทางการบริหารภาครัฐที่ดีของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ เกี่ยวกับหลักนิติธรรมหลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม ความรับผิดชอบ หลักความคุ้มค่า หลักคุณธรรม และตอนที่ 3 เป็นคำถามปลายเปิด (Opened - ended)

เครื่องมือการวิจัยเชิงคุณภาพ คือ แบบการสัมภาษณ์เจาะลึก (In-depth Interview) โดยการสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญจะใช้ลักษณะของการสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง (The semi-structured interview) เกี่ยวกับแนวคิด ทฤษฎีและหลักพุทธธรรมที่ส่งเสริมจริยธรรมาภิบาลสำหรับผู้นำท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองจังหวัดนครสวรรค์ และรูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์

การเก็บรวบรวมข้อมูล

1.ศึกษาวิเคราะห์แนวคิด ทฤษฎีการส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ และหลักพุทธธรรมสำหรับการส่งเสริมจริยธรรมจากเอกสารต่าง ๆ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

2.แจกแบบสอบถามเกี่ยวกับสภาพจริยธรรมทางการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ แก่ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ ลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวในองค์การบริหารส่วนตำบล 17 แห่ง จำนวน 118 คนพร้อมทั้งนำมาวิเคราะห์หาข้อาคาจากระดับความคิดเห็น 5 ระดับ

3. นำผลข้อมูลในระดับความคิดเห็นที่นำไปสัมภาษณ์เจาะลึกแก่ผู้เชี่ยวชาญที่ได้กำหนดไว้ 17 คนในผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ (4) นำผลการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกมาวิเคราะห์และสังเคราะห์เพื่อให้ได้รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ (5). สรุปผลการวิจัย และนำเสนอรูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์

การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ ได้แก่ สถิติพรรณนาหรือสถิติบรรยาย (Descriptive Statistics) ได้แก่ ค่าสถิติร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย $\bar{X}$ (Mean) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน S.D. (Standard Deviation) (2). การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ ได้แก่ ผู้วิจัยใช้ระบบการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงเนื้อหาโดยใช้การด้วย TAC ซึ่งเป็นการจำแนกข้อมูล(Typology and Taxonomy) การสรุปแบบอุปนัย(Analytic Induction) และการวิเคราะห์หาเหตุและผล (Cause and Effect)

ผลการวิจัย

ผลการวิจัย สภาพจริยธรรมตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ พบว่า การวิเคราะห์สภาพจริยธรรมทางการบริหารของผู้นำรายด้าน พบว่า 1. หลักนิติธรรม 2. หลักคุณธรรม 3. หลักความโปร่งใส 4. หลักการมีส่วนร่วม 5. หลักความรับผิดชอบ และ 6. หลักความคุ้มค่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก = 3.67 จริยธรรมตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์

เมืองนครสวรรค์ จำเป็นจะต้องมีต้นแบบอย่างเป็นรูปธรรมโดยเฉพาะผู้นำเชิงจริยธรรมย่อมมีอิทธิพลต่อประชาชนและบุคลากรในการตามพฤติกรรมของผู้นำ นอกจากนี้ การส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลจะพบว่า ยังขาดการส่งเสริมจริยธรรมจากผู้นำองค์กรปกครองท้องถิ่นในบางพื้นที่ยังมีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดมากมายที่ไม่สามารถจะกระทำได้นอกจากนี้ การส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารนอกจากจะมองไปในส่วนของวิธีการ หลักเกณฑ์ ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ให้เห็นภาพชัดเจนโดยเฉพาะผู้นำ ที่ ซึ่งสามารถจะสร้างแผนภาพองค์ความรู้ใหม่ในลักษณะสิ่งที่ดี

ผู้นำจะต้องสร้างแนวทางสำหรับเข้าไปส่งเสริมจริยธรรมในทุกมิติ เพื่อให้เกิดลักษณะทางการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลที่มุ่งไปที่เป้าหมายของตัวบุคคลที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นตัวของผู้นำ บุคลากร และประชาชนให้เห็นถึงความสำคัญและตระหนักถึงกิจกรรมทางจริยธรรมสำหรับการนำไปใช้ให้เกิดต่อสังคมต่อไป กล่าวคือ(1) มีวินัยที่ดี หมายถึง การส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารของผู้นำ ด้วยความกล้าหาญที่จะเข้าไปปรับเปลี่ยนพฤติกรรมที่เกิดพฤติกรรมที่พึงประสงค์ เป็นต้นแบบที่ดีให้กับผู้อื่น เช่น การรักษาภาวะเปี่ยมวินัยขององค์กร การปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ทางการบริหาร (2) จิตอาสาที่ดี หมายถึง การส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารของผู้นำ ด้วยความกล้าหาญที่จะเข้าไปส่งเสริมการพัฒนาจิตใจให้เกิดการมองโลกในแง่ดี การปฏิบัติงานด้วยความสุข คิดสร้างคุณประโยชน์ต่อสังคมโดยไม่หวังผลตอบแทนใด ๆ (3) เทคนิคดี หมายถึง การส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารของผู้นำ ด้วยความกล้าหาญที่จะเข้าไปนำหลักทางการบริหารด้วยเทคนิคง่าย การปกครองคนด้วยการยึดหลักพรหมวิหารธรรมสำหรับการครองตน ครองตน และครองงานให้มีดุลยภาพทางการบริหารมากที่สุด เรียนรู้ด้านเทคโนโลยีอย่างรู้เท่าทัน (4) ความรับผิดชอบที่ดี หมายถึงการส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารของผู้นำ ด้วยความกล้าหาญที่จะเข้าไปกำหนดวัฒนธรรมองค์กรมีความรับผิดชอบในบทบาทภาระหน้าที่ที่มีต่อองค์กร ด้วยการมีเป้าหมายไปที่ความผูกพันในองค์กรเป็นที่ซึ่งจะต้องอาศัยหลักสังคหวัตถุธรรม (5) ความซื่อสัตย์ หมายถึง การส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารของผู้นำ ด้วยความกล้าหาญที่จะเข้าไปบริหารเพื่อกำหนดประเมิน กฎเกณฑ์ ระเบียบในการสร้างตัวชี้วัดในการปฏิบัติตนเสมอต้นเสมอปลาย นำหลักธรรมาภิบาลมาใช้อย่างเคร่งครัด นำมาใช้ในการบริหารเพื่อสร้างองค์การบริหารส่วนตำบลให้ตั้งเป็นรากฐานของการสร้างให้สังคมเกิดความเรียบร้อย

8. สรุปผลการวิจัย

การวิจัยเรื่อง จริยธรรมาภิบาลสำหรับผู้นำท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองจังหวัดนครสวรรค์ มี จากผลการวิจัยสามารถสรุปผลการวิจัย การอภิปรายผล และข้อเสนอแนะดังนี้

1.สภาพจริยธรรมตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนครสวรรค์ เป็นอย่างไร พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ เป็นเพศหญิง และ นับถือศาสนาพุทธ ส่วนผลการวิเคราะห์สภาพจริยธรรมทางการบริหารของผู้นำรายด้าน พบว่า 1) หลักนิติธรรม 2) หลักคุณธรรม 3) หลักความโปร่งใส 4) หลักการมีส่วนร่วม 5) หลักความรับผิดชอบ และ 6) หลักความคุ้มค่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.67$) และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า อยู่ในระดับมากทุกด้าน สำหรับผลการวิเคราะห์ด้านจริยธรรมทางการบริหารด้านหลักคุณธรรมเพราะผู้นำมีการจัดทำคู่มือการสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรอยู่ในระดับปานกลาง($\bar{X} = 3.38$)

2. รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคเหนือตอนล่างเป็นอย่างไร พบว่า 1) รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมตามหลักนิติธรรมกับหลักศีลและอริยธรรมา พบว่า มีวินัยที่ดี หมายถึง การส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารของผู้นำ ด้วยความกล้าหาญที่จะเข้าไปปรับเปลี่ยนพฤติกรรมที่ เกิดพฤติกรรมที่พึงประสงค์ เป็นต้นแบบที่ดีให้กับผู้อื่น เช่น การรักษาภาวะเปี่ยมวินัยขององค์กร การปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ทางการบริหาร (2) รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมด้านความโปร่งใสกับอาชวะ พบว่า จะต้องส่งเสริมการเรียนรู้ในระบบการตรวจสอบ โปร่งใส ความซื่อตรง มีความซื่อสัตย์สุจริต มีความจริงใจ และการสร้างระบบ

การควบคุมการดำเนินกิจกรรมจากประชาชนจะต้องสร้างกลไก เป็นสิทธิหน้าที่ของประชาชนทุกคนที่เข้ามามีส่วนร่วม (3) รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมตามหลักความรับผิดชอบกับหลักตบะ เป็นการนำหลักของจิตสำนึกความรับผิดชอบต่อภาวะผู้นำเชิงจริยธรรมความเพียร การรับผิดชอบต่อวินัยหรือจรรยาบรรณ ส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารด้านหลักความรับผิดชอบ ในการปฏิบัติงานอย่างเต็มประสิทธิภาพ และ 4) รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมตามหลักความคุ้มค่ากับหลักทานและหลักอวิหิงสา การให้ การสละทรัพย์ สิ่งของ เพื่อช่วยเหลือคนที่ด้อยและอ่อนแอกว่า เน้นความไม่เบียดเบียน ไม่กดขี่ข่มเหง กลั่นแกล้งรังแกคนอื่น ไม่หลงในอำนาจ กำหนดงบประมาณให้เกิดความคุ้มค่า ลดการใช้ทรัพยากรที่ไม่จำเป็น 5) รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมตามหลักการมีส่วนร่วมกับหลักขันติและหลักอภิกะหมจริยธรรมของผู้หน้านั้นควรเน้นด้วยความอดทน การอดกลั้นทน ละเอียดไมโกรธ มีจิตใจมั่นคง มีความสุขุม ส่งสนับสนุนให้ประชาชนได้มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมในทุกมิติ 6) รูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมของผู้บังคับการบริหารส่วนตำบลจะต้องใช้คุณธรรมควบคู่กับอวิโรธนะ ความเที่ยงธรรม ไม่ประพฤติดัด ประพฤติปฏิบัติตนอยู่ในความดีงาม ไม่หวั่นไหวในเรื่องดีเรื่องร้าย

ข้อเสนอแนะ

การวิจัยเกี่ยวกับเรื่อง จริยธรรมาภิบาลสำหรับผู้นำท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองจังหวัดนครสวรรค์ มีข้อเสนอแนะ ดังต่อไปนี้

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1. ควรส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารตามหลักนิติธรรมหลักความโปร่งใสกับหลักศีลธรรมไปใช้เพื่อการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้อำนาจ การสร้างบรรทัดฐานทางกฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ อย่างเท่าเทียม รวมทั้งกำหนดแผนยุทธศาสตร์การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของบุคลากรให้สามารถปฏิบัติงานด้วยความเป็นปกติสุข
2. ส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารตามกับหลักความรับผิดชอบต่อตรวจสอบควบคุมไปหลักศีลธรรม คุณธรรมไปใช้เพื่อก่อให้เกิดสุจริตในทุกขั้นตอนพร้อมทั้งการเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนทราบกระบวนการวิธีการทำงานต่าง ๆ ให้มีความชัดเจน และเกิดความบริสุทธิ์ยุติธรรมสำหรับทุกฝ่าย
3. ควรมีนโยบายและนำรูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารตามหลักคุณธรรมหลักปัญญาไปใช้ในลักษณะการใช้อำนาจทางการบริหารให้เกิดการยอมรับความถูกต้อง ถูกธรรม เหมาะสมกับประเพณี วัฒนธรรมในท้องถิ่น แต่ทั้งนี้จะต้องเสริมสร้างปัญญาในการวิเคราะห์ปัญหา สาเหตุของปัญหา เป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น และแนวทางสำหรับการส่งเสริมจริยธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อเสนอแนะสำหรับการทำวิจัยครั้งต่อไป

การวิจัยในครั้งต่อไปผู้วิจัยเห็นว่าการศึกษารูปแบบการส่งเสริมจริยธรรมทางการบริหารของผู้บังคับการบริหารส่วนตำบลควรที่จะกำหนดการศึกษาให้มีขอบข่ายครอบคลุมไปถึงองค์ปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบอื่น ๆ และควรที่จะกำหนดการนำหลักพุทธธรรมสำหรับการส่งเสริมจริยธรรมด้วยหลักธรรมอื่น ๆ ให้ชัดเจน หรือการนำรูปแบบดังกล่าวไปศึกษาในพื้นที่อื่น ๆ ที่มีความแตกต่างกันโดยประเพณี วัฒนธรรม และความเชื่อ

เอกสารอ้างอิง

ทิตินา แคมมณี. การพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม และค่านิยม : จากทฤษฎีสู่การปฏิบัติ. กรุงเทพมหานคร: สภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย, 2542.

สุจินต์ ธรรมชาติ. การวิจัยภาคปฏิบัติวิธีลัด. กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย, 2549.

วริยา ชินวรรณ, อ่างใน, สำนักข่าวอิศรา, เปิด 15 ปัญหาทางการเมืองไทย-โรคขาดภูมิคุ้มกันทางจริยธรรม,

[ออนไลน์], แหล่งข้อมูล : <http://www.isranews.org/isranews-news/item/25323-018301.html> [11 ตุลาคม 2559].

ชัตติยา กรณสูตร, “พฤติกรรมความซื่อสัตย์ของคนไทย”, รายงานวิจัย, ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาพลังแผ่นดินเชิงคุณธรรม(ศูนย์คุณธรรม). กรุงเทพมหานคร: ศูนย์คุณธรรม ,2551.

จิตาภา เร่งมีศรีสุข, “ยุทธศาสตร์การพัฒนาจริยธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคกลาง”, วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิต (สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์). บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2556.

ภิกษุ กัลยามิตร ,จริยธรรมทางการบริหารจัดการภาครัฐที่ดี:วิเคราะห์เชิงเปรียบเทียบการเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล, วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตร์ดุษฎีบัณฑิต, บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ ในพระบรมราชูปถัมภ์, 2547.